|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**  **«ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ**  **КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №8»**  Ярославского ул., д. 300  г. Иркутск, 664048,  тел./факс (3952) 44-31-30, 44-33-39  e-mail: [info@gkb38.ru](mailto:info@gkb38.ru); http://www.gkb8.ru  ОКПО 05248704; ОГРН 1033801430145  ИНН/КПП 3810009342/381001001  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  На № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ **от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |  | **В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области**  664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17  Копия: ИП Дрыгин А.В.    445009, г. Тольятти, ул. Ленина, д. 73, кв.24  [ipdez@mail.ru](mailto:ipdez@mail.ru) |

**Возражения на жалобу Индивидуального предпринимателя Дрыгина Андрея Васильевича на действия государственного Заказчика – областное государственное автономное учреждения «Иркутская городская клиническая больница № 8»: Российская Федерация, 664048, Иркутская обл., Иркутск г., ул. Ярославского, д. 300**

**(ОГРН 1033801430145 ИНН 3810009342)**

В связи с поступившим уведомлением управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от 20.12.2021г. № 038/1695/21 по поводу жалобы, поданной Индивидуальным предпринимателем Дрыгиным А.В. (далее – Заявитель, ИП Дрыгин А.В.), на действия заказчика – Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 8» (далее – ОГАУЗ «ИГКБ № 8», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кожных антисептиков, извещение № 32110912172 (далее – Запрос котировок), направляем возражения по ее существу.

В соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг автономное учреждение руководствуется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=336B15730878C5B4912378749F574BAE5EA14CF996DE0E070A2543G4cBH) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=336B15730878C5B4912378749F574BAE5EA04FFA948A59055B704D4EA9GEc3H) Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденными наблюдательным советом автономного учреждения положением о закупке.

Согласно части 2. статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок и условия применения способов закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупки кожных антисептиков Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница №8», утвержденным протоколом заседания Наблюдательного совета от 09.09.2019 № 11-19 (далее - Положение).

Ознакомившись с жалобой ИП Дрыгина А.В., сообщаем следующее.

Извещение о проведении закупки на поставку кожных антисептиков путем запроса котировок в электронной форме,участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 340-21н опубликовано в ЕИС 07.12.2021 года (далее - Извещение). Дата окончания подачи заявок 15.02.2021 года.

Приложением № 1 к Извещению (Техническое задание на поставку кожных антисептиков) (далее – Техническое задание) Заказчиком установлены характеристики товара, а именно:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование товара** | **Характеристика товара** | **Ед. изм.** | **Кол-во** |
| 1 | Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 1 литр (или эквивалент) | Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной сертификации».  Токсичность не менее 4 класса малоопасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу.  Не должно оказывать местно-раздражающего действия на кожу, рН не более 7.  Средство должно быть в виде готового к применению раствора.  Средство должно содержать в своем составе изопропиловый спирт не менее 65% и алкилдиметилбензиламмоний хлорид не более 0,25%, а также функциональные добавки, в том  числе увлажняющие.  Средство не должно содержать в своем составе ПГМГ, тетранил, амины, перекись, хлоргексидин.  Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и  грамотрицательных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций), вирусов (ОРВИ, герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон.  Должно обладать пролонгированным действием не менее 3 часов.  Средство должно быть предназначено в качестве кожного антисептика:  - для обработки рук хирургов (при двукратном нанесении расход средства не более 5мл суммарно), операционных медицинских сестер, акушерок и других лиц, участвующих в проведении операций в лечебно-профилактических учреждениях;  - для обработки кожи перед введением катетеров и пункцией суставов (время обработки не более 30 сек);  - для обработки кожи операционного и инъекционного полей.  Средство должно использоваться для очистки и дезинфекции различных твердых непористых поверхностей, предметов, в т.ч. загрязненных кровью:  - датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.); стетоскопов и фонендоскопов  (экспозиция не более 30 сек)- стоматологических наконечников, зеркал, термометров и других  мелких изделий, не загрязненных и загрязненных биологическими выделениями;  - поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, в том числе матрасов, подголовников,  подлокотников кресел (100% не более 3 мин);  - поверхностей медицинского оборудования и приборов (в том числе поверхностей аппаратов  искусственного дыхания, оборудования для анестезии и гемодиализа);  - наружных поверхностей несъемных узлов и деталей эндоскопических установок и физиотерапевтического оборудования;  - столов (в т.ч. операционных, манипуляционных, пеленальных, родильных), оптических  приборов и оборудования, разрешенных производителем к обработке спиртовыми средствами;  - оборудования в клинических, микробиологических, вирусологических, микологических,  паразитологических,молекулярно-генетических , ПЦР лабораториях и других лабораториях, в  т.ч. анализаторов, амплификаторов, ламинарных шкафов, инкубаторов, предметных стекол, (очистка от иммерсионного масла);  - перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), экспозиция не более 3 мин;  - предметов ухода за больными, игрушек из непористых, гладких материалов (пластик, стекло,  металл, и др.);  Средство должно применяться для дезинфекции поверхности скорлупы пищевых яиц.  Срок годности средства не менее 5 лет.  Форма выпуска - полимерные флаконы объемом не менее 1 л. | флак | 1609 |
| 2 | Кожный  антисептик  «Дезомакс-  Антисепт» 100  мл (или  эквивалент) | Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной  сертификации».  Токсичность не менее 4 класса малоопасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу.  Не должно оказывать местно-раздражающего действия на кожу, рН не более 7.  Средство должно быть в виде готового к применению раствора.  Средство должно содержать в своем составе изопропиловый спирт не менее 65% и  алкилдиметилбензиламмоний хлорид не более 0,25%, а также функциональные добавки, в том числе увлажняющие.  Средство не должно содержать в своем составе ПГМГ, тетранил, амины, перекись, хлоргексидин.  Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций), вирусов (ОРВИ,  герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон.  Должно обладать пролонгированным действием не менее 3 часов.  Средство должно быть предназначено в качестве кожного антисептика:  - для обработки рук хирургов (при двукратном нанесении расход средства не более 5млсуммарно), операционных медицинских сестер, акушерок и других лиц, участвующих в проведении операций в лечебно-профилактических учреждениях;  - для обработки кожи перед введением катетеров и пункцией суставов (время обработки не более 30 сек);  - для обработки кожи операционного и инъекционного полей.  Средство должно использоваться для очистки и дезинфекции различных твердых непористых поверхностей, предметов, в т.ч. загрязненных кровью:  - датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.); стетоскопов и фонендоскопов (экспозиция не более 30 сек) - стоматологических наконечников,  зеркал, термометров и других мелких изделий, не загрязненных и загрязненных биологическими  выделениями;  - поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, в том числе матрасов, подголовников,  подлокотников кресел (100% не более 3 мин);  - поверхностей медицинского оборудования и приборов (в том числе поверхностей аппаратов  искусственного дыхания, оборудования для анестезии и гемодиализа);  - наружных поверхностей несъемных узлов и деталей  эндоскопических установок и физиотерапевтического  оборудования;  - столов (в т.ч. операционных, манипуляционных, пеленальных, родильных), оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к  обработке спиртовыми средствами;  - оборудования в клинических, микробиологических,  вирусологических, микологических, паразитологических, молекулярно-генетических , ПЦР  лабораториях и других лабораториях, в т.ч. анализаторов, амплификаторов, ламинарных шкафов,  инкубаторов, предметных стекол,(очистка от иммерсионного масла);  - перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), экспозиция не более 3 мин;  - предметов ухода за больными, игрушек из непористых, гладких материалов (пластик, стекло,  металл, и др.);  Средство должно применяться для дезинфекции поверхности скорлупы пищевых яиц.  Срок годности средства не менее 5 лет.  Форма выпуска - полимерные флаконы объемом не менее 0,1 л. | флак | 160 |
| 3 | Кожный  антисептик  «Дезомакс-  Антисепт» 0,75  литра (или  эквивалент) | Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной  сертификации».  Токсичность не менее 4 класса малоопасных веществ при введении в желудок и нанесении на кожу.  Не должно оказывать местно-раздражающего действия на кожу, рН не более 7.  Средство должно быть в виде готового к применению раствора.  Средство должно содержать в своем составе изопропиловый спирт не менее 65% и  алкилдиметилбензиламмоний хлорид не более 0,25%, а также функциональные добавки, в том числе увлажняющие.  Средство не должно содержать в своем составе ПГМГ, тетранил, амины, перекись, хлоргексидин.  Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамположительных и грамотрицательных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций, микобактерии туберкулеза, кишечных инфекций), вирусов (ОРВИ,  герпес, полиомиелит, гепатиты всех видов, включая гепатиты А, В и С, ВИЧ-инфекция, аденовирус и пр.), грибов рода Кандида, Трихофитон.  Должно обладать пролонгированным действием не менее 3 часов.  Средство должно быть предназначено в качестве кожного антисептика:  - для обработки рук хирургов (при двукратном нанесении расход средства не более 5млсуммарно), операционных медицинских сестер, акушерок и других лиц, участвующих в проведении операций в лечебно-профилактических учреждениях;  - для обработки кожи перед введением катетеров и пункцией суставов (время обработки не более 30 сек);  - для обработки кожи операционного и инъекционного полей.  Средство должно использоваться для очистки и дезинфекции различных твердых непористых поверхностей, предметов, в т.ч. загрязненных кровью:  - датчиков диагностического оборудования (УЗИ и т.п.);  стетоскопов и фонендоскопов (экспозиция не более 30 сек) - стоматологических наконечников, зеркал, термометров и других мелких изделий, не загрязненных и загрязненных биологическими  выделениями;  - поверхностей в помещениях, жесткой и мягкой мебели, в том числе матрасов, подголовников,  подлокотников кресел (100% не более 3 мин);  - поверхностей медицинского оборудования и приборов (в том числе поверхностей аппаратов  искусственного дыхания, оборудования для анестезии и гемодиализа);  - наружных поверхностей несъемных узлов и деталей  эндоскопических установок и физиотерапевтического  оборудования;  - столов (в т.ч. операционных, манипуляционных, пеленальных, родильных), оптических приборов и оборудования, разрешенных производителем к  обработке спиртовыми средствами;  - оборудования в клинических, микробиологических,  вирусологических, микологических,  паразитологических, молекулярно-генетических , ПЦР лабораториях и других лабораториях, в т.ч. анализаторов, амплификаторов, ламинарных шкафов, инкубаторов, предметных стекол,(очистка от иммерсионного масла);  - перчаток (из латекса, неопрена, нитрила и др. материалов, устойчивых к воздействию химических веществ), экспозиция не более 3 мин;  - предметов ухода за больными, игрушек из непористых, гладких материалов (пластик, стекло,  металл, и др.);  Средство должно применяться для дезинфекции поверхности  скорлупы пищевых яиц.  Срок годности средства не менее 5 лет.  Форма выпуска - полимерные флаконы объемом не менее 0,75 л. | флак | 60 |

Исходя из смысла ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ЗФ и п. 12.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница № 8» (далее – «Положение о закупках»), возможность устанавливать параметры, необходимые для поставки товара, исходя из своих потребностей, является законодательно закрепленным правом Заказчика, а потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом Заказчик имеет право в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые могут иметь существенное значение для последующего использования товара. Более того, указание в Извещении о закупке требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекты закупки прямо предусмотрено положениями Федерального закона № 223-ФЗ и Положением о закупках.

Таким образом, Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупках не предусмотрены ограничения по включению в Извещение о закупке требований к товару, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения им соответствующих государственных функций – **охрана жизни и здоровья населения.**

В рамках формирования объекта закупки Заказчик руководствуется существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением им основной деятельностью.

В Техническом задании по пп.1-3 Заказчик установил требование: «Соответствие ГОСТ 12.1.007-76 п.п.1.2;1.3; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной сертификации».

**Данный ГОСТ разработан и введен Министерством химической промышленности СССР.**

Под ГОСТом следует понимать: **государственный стандарт, который формулирует требования государства к качеству продукции, работ и услуг, имеющих межотраслевое значение.** ГОСТы устанавливаются на основе применения современных достижений науки, технологий и практического опыта с учетом последних редакций международных стандартов или их проектов.

В составе заявки № 1524562 от 14.12.2021 года (далее - Заявка) ИП Дрыгин А.В. предоставил Свидетельство о государственной регистрации KZ.16.01.98.002.E.000472.05.21 от 13.05.2021г (далее - Свидетельство). Согласно Свидетельству продукция – средство дезинфицирующее «БиаСептПро». Изготовлена в соответствии с документами: ТУ 20.20.14-004-02321719-2020, которое соответствует единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) № 299 от 28.05.2010 года.

В свою очередь ТУ – это аббревиатура от термина «Технические условия». Технические условия могут **разрабатываться непосредственно производителями.**

В своей жалобе Заявитель ссылается на Инструкцию № 2 от 14.11.2020 года по применению средства дезинфицирующего «БиаСептПро» производства ООО «Бирюса», в котором содержится информация: «Средство «БиаСептПро» по параметрам острой токсичности про введении в желудок и нанесения на кожу в соответствии с классификацией ГОСТ 12.1.007-76 относится к 4 классу малоопасных веществ».

**В составе Заявки ИП Дрыгин А.В. данную инструкцию не предоставил.**

Кроме того, Закупочной комиссией Заказчика при рассмотрении Заявки учитывалась информация с официального сайта производителя (<https://biryuza-med.com/>). На указанном сайте инструкция также отсутствовала.

Таким образом, Закупочная комиссия не удалось установить действительно ли указанное средство соответствует требованиям Технического задания в части ГОСТа 12.1.007-76.

**При этом в составе заявок № 1524431, 1524567 были представлены Декларации соответствия требованиям ГОСТ 12.1.007-76.**

Кроме того, согласно пп. «в» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, пп. «в» п. 3 ст. 7.2 Положения Заказчик при использовании в описании предмета закупки указания на товарный знак должен использовать слова «или эквивалент» за исключением, в том числе, закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В Извещении о проведении закупки Заказчик указал: «Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 1 литр (или эквивалент)», «Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 100 мл (илиэквивалент)», «Кожный антисептик «Дезомакс-Антисепт» 0,75 литра (или эквивалент)».

Согласно Реестрам дезинфицирующих средств (<https://dezr.ru/>, <http://dezreestr.ru/>) дезинфицирующее средство «БиаСептПро» **не является эквивалентом «Дезомакс-Антисепт»,** а также информации о «БиаСептПро» вышеуказанные Реестры не содержат**.**

Дополнительно сообщаем, что на момент окончания подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 заявки:

- № 1524431 от 10.12.2021 года, ООО фирма «МЕДИНА» - по итогам рассмотрения и оценки заявок признан победителем;

- № 1524567 от 14.12.2021 года, ООО «Лаборатория Инсепта» - заявка отклонена на основании изучения Закупочной комиссией Инструкции № 06/18 по применению средства дезинфицирующего «Фармсепт» (на основании пп.2) п. 39 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (далее - Извещение) заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в Извещении: в нарушение п. 26 Извещения характеристики товара по позициям 1-3 указанные в заявке, не соответствуют Техническому заданию Извещения (в части применения Средства для дезинфекции поверхности скорлупы пищевых яиц);

- № 1524562 от 15.12.2021 года, ИП Дрыгин А.В. – заявка отклонена.

Учитывая вышеизложенное, считаем действия закупочной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку кожных антисептиков соответствующим законодательству, на основании чего просим признать жалобу Индивидуального предпринимателя Дрыгина Андрея Васильевича необоснованной.

Приложение:

1. Копия Приказа № 628 от 15.12.2020 года;
2. Копия Извещения о проведении закупки на поставку кожных антисептиков путем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 340-21н;
3. Копия Протокола № 32110912171 от 15.12.2021;
4. Копия Заявки № 1524431 от 10.12.2021 с приложениями;
5. Копия Заявки № 1524567 от 14.12.2021 с приложениями;
6. Копия Заявки № 1524562 от 15.12.2021 с приложениями;
7. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Иркутская городская клиническая больница №8;
8. Копия Распоряжения о назначении главного врача № 45л/с от 09.01.2018г. с продлением.

**Главный врач**

**ОГАУЗ «ИГКБ № 8» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/Ж.В. Есева**

Исп.: Земцов А.В., юрисконсульт, (3952) 50-23-21